

На запит правозахисної Громадської організації “Олександрійський міськрайонний комітет по захисту демократичних перетворень Кіровоградської області” “КОМІТЕТ” від 20 липня 2016 року №18/07-20 департамент соціального захисту населення облдержадміністрації повідомляє наступне.

1. Згідно з пунктом 4 Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 року №848 (далі — Положення) субсидії призначаються за наявності різниці між розміром плати за житлово-комунальні послуги, скраплений газ, тверде та рідке пічне побутове паливо у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами і обсягом визначеного Кабінетом Міністрів України обов’язкового відсотка платежу.

Розрахунок щодо визначення розміру субсидії для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг здійснюються в такій послідовності:

визначається середньомісячний сукупний дохід та обов’язкова частка плати за житлово-комунальні послуги у цьому доході;

визначається загальний місячний розмір плати за житлово-комунальні послуги у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами;

визначається розмір субсидії як різниця між вартістю плати за житлово-комунальні послуги у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами і обсягом визначеного платежу.

Розмір обов’язкової частки плати за житлово-комунальні послуги здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 року №1156 “Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії” за такою формулою: $P_0 = K_d / K_g \times P_g$,

де P_0 - частка плати за послуги для домогосподарства (частка доходу), яка для розрахунку субсидії округлюється до двох знаків після коми;

K_d - коефіцієнт доходу домогосподарства - відношення розміру середньомісячного сукупного доходу домогосподарства в розрахунку на одну особу до прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, встановленого на дату, з якої призначається субсидія;

K_g - базовий коефіцієнт доходу для призначення субсидії - два прожиткових мінімуми на одну особу в розрахунку на місяць ($K_g = 2$);

P_g - базова норма плати за житлово-комунальні послуги - 15 відсотків середньомісячного сукупного доходу домогосподарства ($P_g = 15$).

Розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами і розмір субсидій визначаються окремо на кожний вид послуг.

При цьому розмір витрат на оплату послуги визначається пропорційно частці вартості цієї послуги у загальній сумі вартості житлово-комунальних послуг.

Приклад розрахунку обов'язкової плати:

середньомісячний сукупний дохід сім'ї в розрахунку на одну особу - 1530 грн.;

обов'язкова частка плати - 8,20% (1530 грн. / 1399 грн. (прожитковий мінімум на особу з травня 2016 року) / 2 (коефіцієнт доходу для призначення субсидії) x 15 (базова норма плати за житлово-комунальні послуги);

обов'язкова плата в межах соціальних норм та нормативів - 125,46 грн. (1530 грн. x 8,20%).

Соціальні норми та нормативи споживання послугами водо-, електрогазопостачання, соціальна норма житла для оплати користування житлом/утримання житла, управління багатоквартирним будинком, централізованого та індивідуального опалення (теплопостачання) незалежно від джерела та виду енергії визначені постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року №409 "Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування".

Громадянам, які відповідно до законодавства мають субсидію на оплату житлово-комунальних послуг, соціальну норму житла для:

оплати користування житлом/утримання житла, управління багатоквартирним будинком - 13,65 кв. метра загальної площі на одну особу та додатково 35,22 кв. метра на домогосподарство;

централізованого та індивідуального опалення (теплопостачання) незалежно від джерела та виду енергії - 13,65 кв. метра опалюваної площі на одну особу та додатково 35,22 кв. метра на домогосподарство;

у разі використання електричної енергії для індивідуального опалення - 65 кВт·г на 1 кв. метр опалюваної площі на місяць в опалювальний період;

для користування послугами з централізованого постачання холодної води - 4 куб. метри на одну особу на місяць за відсутності централізованого постачання гарячої води;

для користування послугами з централізованого водовідведення - 4 куб. метри на одну особу на місяць;

для користування послугами з газопостачання:

за наявності газової плити в разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача - 7,1 куб. метра на одну особу на місяць;

за наявності газової плити та газового водонагрівача - 14 куб. метрів на одну особу на місяць;

для користування послугами з електропостачання (до 31 грудня 2017 року) в житлових приміщеннях (будинках):

90 кВт·г на місяць на сім'ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім'ї (домогосподарства), але не більш як 210 кВт·г на місяць;

обладнаних стаціонарними електроплитами, за наявності централізованого постачання гарячої води - 130 кВт·г на місяць на сім'ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного

іншого члена сім'ї (домогосподарства), але не більш як 250 кВт·г на місяць;
 обладнаних стаціонарними електроплитами, за відсутності централізованого постачання гарячої води - 150 кВт·г на місяць на сім'ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім'ї (домогосподарства), але не більш як 270 кВт·г на місяць;
 не обладнаних стаціонарними електроплитами, за наявності централізованого постачання холодної води та за відсутності централізованого постачання гарячої води та газових водонагрівальних приладів - 120 кВт·г на місяць на сім'ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім'ї (домогосподарства), але не більш як 240 кВт·г на місяць.

Приклади:

Двокімнатна квартира в 9-ти поверховому будинку, площею 45 кв.м з послугами: центральне опалення (будинковий лічильник) (опалювальна площа — 44,5 кв.м), водо-, газо-, електропостачання. Зареєстрована 1 особа пенсійного віку.

Середньомісячний сукупний дохід — 1530 грн.

Обов'язкова частка плати — 125,46 грн. (8,20% від середньомісячного сукупного доходу) в місяць.

Вартість плати за житлово-комунальні послуги в межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування послугами становить 649,05 грн. в місяць, у тому числі:

квартирна плата — 79,65 грн. (45 кв.м x 1,77 грн.);

газопостачання – 96,31 грн. (14 куб.м x 6,879 грн.);

електропостачання – 51,30 грн. (90 кВт x 0,57 грн.);

водопостачання та водовідведення — 56 грн. (4 куб. м x 14,00 грн.);

теплопостачання — 365,79 грн. (44,5 кв.м x 20,00 грн. x 0,411 (коригуючий коефіцієнт)).

Розмір субсидії 523,59 грн. (649,05 грн. - 125,46 грн.) на місяць.

Двокімнатна квартира в 5-ти поповерховому будинку площею 45 кв.м з послугами: водо-, газо-, електропостачання, індивідуальне газове опалення (опалювальна площа — 44,5 кв. м). Зареєстрована 1 особа пенсійного віку.

Середньомісячний сукупний дохід — 1530 грн.

Обов'язкова частка плати — 125,46 грн. (8,20% від середньомісячного сукупного доходу) в місяць.

Вартість плати за житлово-комунальні послуги в межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування послугами становить 350,24 грн. в місяць, у тому числі:

квартирна плата — 79,65 грн. (45 кв.м x 1,77 грн.);

газопостачання в опалювальний період – 163,29 грн. ((44,5 кв.м x 5,5 куб.м x 0,61 (коригуючий коефіцієнт) + 14 куб.м) x 6,879 грн.);

електропостачання – 51,30 грн. (90 кВт x 0,57 грн.);

водопостачання та водовідведення — 56 грн. (4 куб. м x 14,00 грн.).

Розмір субсидії 224,78 грн. (350,24 грн. - 125,46 грн.) на місяць.

Приватний будинок площею 65 кв.м з послугами: водо-, газо-, електропостачання, індивідуальне газове опалення (опалювальна площа 65 кв.м). Зареєстрована 1 особа пенсійного віку.

Середньомісячний сукупний дохід — 1530 грн.

Обов'язкова частка плати — 125,46 грн. (8,20% від середньомісячного сукупного доходу) в місяць.

Вартість плати за житлово-комунальні послуги в межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування послугами становить 2137,63 грн. в місяць, у тому числі:

газопостачання в опалювальний період – 2030,33 грн. ((48,87 кв.м x 5,5 куб.м x 1,046 (коригуючий коефіцієнт) + 14 куб.м) x 6,879 грн.);

електропостачання – 51,30 грн. (90 кВт x 0,57 грн.);

водопостачання та водовідведення — 56 грн. (4 куб. м x 14 грн.).

Розмір субсидії 2012,17 грн. (2137,63 грн. - 125,46 грн.) на місяць.

2. Питання оплати житлово-комунальних послуг не належить до повноважень органів соціального захисту населення.

3. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2016 року №319 “Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України” особи, які мають право на пільги на оплату житлово-комунальних послуг про призначенні субсидії враховується вартість плати за послуги без урахування пільг. У разі призначення таким особам житлової субсидії не нараховуються відповідні пільги. Інформація про зазначених осіб подається підприємствам - виробникам/виконавцям житлово-комунальних послуг та вноситься до Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги.

Приклад:

Однокімнатна квартира площею 37 кв.м. Зареєстрована 1 особа пенсійного віку, яка має право на 50% знижку по оплаті за житлово-комунальні послуги.

Середньомісячний сукупний дохід — 2260 грн.

Обов'язкова частка плати — 273,68 грн. (12,11% від середньомісячного сукупного доходу) в місяць.

Вартість плати за житлово-комунальні послуги в межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування послугами в неопалювальний період становить 269,10 грн. в місяць, у тому числі:

квартирна плата — 65,50 грн. (37 кв.м x 1,77 грн.);

газопостачання – 96,30 грн. (14 куб.м x 6,879 грн.);

електропостачання – 51,30 грн. (90 кВт x 0,57 грн.);

водопостачання та водовідведення — 56 грн. (4 куб. м x 14,00 грн.).

Субсидію не призначено, оскільки вартість послуг за житлово-комунальні послуги в неопалювальний період (269,10 грн.) не перевищує обов'язкову частку плати (273,68 грн.).

В такому випадку громадянин в неопалювальний період користується пільгою по сплаті за житлово-комунальні послуги.

4. Пунктом 20 Положення передбачено, що надання раніше призначеної субсидії припиняється якщо громадянин приховав або свідомо подав недостовірні дані про доходи (не зазначив один із видів доходів) та майновий стан, що вплинули на встановлення права на субсидію, внаслідок чого йому була надміру перерахована сума субсидії.

Якщо під час вибіркового обстеження матеріально-побутових умов домогосподарства державним соціальним інспектором виявлено ознаки порушення норм законодавства щодо призначення субсидії, які вплинули (могли вплинути) на право призначення субсидії або визначення її розміру.

Сума субсидії, перерахованої (виплаченої) надміру внаслідок свідомого подання громадянином документів з недостовірними відомостями або неповідомлення громадянином про зміни повертається ним за вимогою органу, що призначив субсидію.

У разі коли громадянин добровільно не повернув надміру перераховану (виплачену) суму субсидії, питання про її стягнення органи, що призначають субсидії, вирішують у судовому порядку.

Наприклад:

У квітні 2016 року громадянин звернувся за призначенням житлової субсидії. При цьому у січні 2016 року громадянин здійснив покупку на суму 55 тис. грн., про що не зазначив в декларації про доходи та витрати, форма якої затверджена постановою Кабінету Міністрів України від від 28 лютого 2015 року №106 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 червня 2015 року №475).

Субсидію призначено з 01 квітня 2016 року по 31 березня 2017 року.

Відповідно до пункту 5 Положення сім'я не має права на призначення житлової субсидії, оскільки протягом 12 місяців перед зверненням за призначенням субсидії здійснено покупку, вартість якої перевищує 50 тис. грн.

Державними соціальними інспекторами при перевірці достовірності та повноти інформації про доходи і майновий стан осіб, які звертаються за призначенням житлової субсидії у липні 2016 року виявлено факт здійснення покупки на суму, що перевищує 50 тис. грн., тому, за зверненням у квітні 2016 року громадянин не мав прав на призначення житлової субсидії.

В зазначеному випадку надання житлової субсидії припиняється з липня 2016 року, сума призначеної субсидії за період з 01 квітня по 30 червня 2016 року повертається заявником на рахунок управління соціального захисту населення.

Перерахунки субсидій у зв'язку із зміною соціальних норм та нормативів здійснюються відповідно до постанов Кабінету Міністрів України та рішень суду, зокрема.

Постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року №237 “Про внесення змін до норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників” (набула чинності 06 травня 2015 року) внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року №409 та встановлено норми споживання природного газу для побутових потреб населення у разі відсутності газових лічильників:

за наявності газової плити у разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача — 4,5 куб.м на одну особу;

за наявності газової плити та газового водонагрівача — 9 куб. м на одну особу.

3 травня 2015 року органами соціального захисту населення при наданні житлових субсидій застосовано норми відповідно до вищезазначеної постанови.

Постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 21 вересня 2015 року №826/16447/15 та Ухвалою вищого адміністративного суду України від 28 січня 2016 року №К/800/49436/15 визнано незаконною і нечинною постанову Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року №237.

На виконання рішення суду прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року №204 “Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 року №409 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України”, якою постанова Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року №237, визнана такою, що втратила чинність з 24 березня 2016 року.

3 квітня 2016 року розрахунки житлових субсидій для відшкодування витрат на оплату послуги з газопостачання у разі відсутності газових лічильників та розрахунки від газопостачальних організацій за надані пільги приймаються з урахуванням норм постанови Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року №203 “Про норми споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників” (чинна з 24 березня 2016 року), а саме:

за наявності газової плити у разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача — 7,1 куб.м на одну особу;

за наявності газової плити та газового водонагрівача — 14 куб. на одну особу.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2016 року №316 “Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 203” застосування вищезазначених норм споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників (7,1 куб. м та 14 куб. м) здійснюється з 1 лютого 2016 року.

5. Відповідно до Бюджетного кодексу України фінансування витрат на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян до 2015 року проводились за рахунок субвенції державного бюджету місцевим бюджетам в межах бюджетних асигнувань.

Законом України “Про Державний бюджет України на 2016 рік” кошти субвенції на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством

пільг і на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, на жаль, не передбачено.

Інформація про стан здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян по Олександрійському району наведено у таблиці 1, по місту Олександрія - у таблиці 2.

Таблиця 1

	Автомобільні перевезення		Залізничні перевезення	
	Передбачено в бюджеті (державному, місцевому), (грн.)	Фактично профінансовано (грн.)	Передбачено в бюджеті (державному, місцевому), (грн.)	Фактично профінансовано (грн.)
2011 рік	888120,00	825587,82	31876,00	25780,00
2012 рік	1077000,00	679341,70	34190,00	30863,56
2013 рік	1204050,00	924711,15	26620,00	22562,52
2014 рік	1138630,00	1016945,08	26200,00	23681,07
2015 рік	1074890,00	911789,87	30213,66	26043,79
2016 рік	497520,00	133951,44	14000,00	0
Всього:	5880210,00	4492327,06	163099,66	128930,94

Таблиця 2

	Автомобільні перевезення		Залізничні перевезення	
	Передбачено в бюджеті (державному, місцевому), (грн.)	Фактично профінансовано (грн.)	Передбачено в бюджеті (державному, місцевому), (грн.)	Фактично профінансовано (грн.)
2011 рік	3348190,67	2577520,24	52761,58	52761,58
2012 рік	4631271,15	3315921,60	34824,57	34824,57
2013 рік	4481438,14	3323588,60	22390,55	19364,57
2014 рік	4640900,00	4479517,87	25500,00	20763,49
2015 рік	5031036,00	4026769,23	26188,59	24470,37
2016 рік	1650000,00	1100000,00	0,0	0,0
Всього:	23782835,96	18823317,54	161665,29	152184,58

6. Кількість відмов у призначенні житлових субсидій управліннями соціального захисту населення:

2015 рік:

м. Олександрія - 219;

Олександрійський район - 353;

станом на 01 липня 2016 року:

м. Олександрія - 148;

Олександрійський район — 98.

Основні причини відмови у призначенні житлової субсидії у 2015 році: відмови за рішенням районної комісії у зв'язку із здійсненням покупки на суму, що перевищує 50 тис. грн., перевищення обов'язкової плати при розрахунку субсидії на скраплений газ та тверде паливо.

У 2014 році інформацію щодо відмов у призначенні житлової субсидії відомчою звітністю не було передбачено.

7. Питання не належить до повноважень органів соціального захисту населення.